О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 72. став 1. тачка 9. Устава Републике Србије, којом је предвиђено да Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, и основне правце привредног и технолошког развоја, као и у одредби члана 72. став 1. тачка 12. Устава, а у вези одредби члaна 74. стaв 3, члана 82. став 1, члана 83, члана 84. ст. 1, 2. и 4, члана 90. Устава. Наиме, одредбом члана 72. став 1. тачка 12. предвиђено је да Република Србија уређује и обезбеђује и друге односе од интереса за Републику, у складу са Уставом, док се уставним одредбама чл. 74, 82, 83, 84. и 90. у Републици Србији предвиђа да је свако дужан да чува и побољшава животну средину, успоставља се отворено и слободно тржиште, слобода привређивања и слободно обављање привредне делатности под једнаким условимау складу са Уставом и законом, јамчи се страном лицу обављање привредне делатности под условима који су законом утврђени за домаћа лица, предвиђа се слободна размена роба и услуга и утврђује противуставним сваки акт или радња којима се ствара или подстиче монополски положај, односно којима се на други начин ограничава тржиште, гарантује се заштита потрошача и забрањује се деловање на тржишту усмерено против здравља и безбедности потрошача.

II. РАЗЛОЗИ ДОНОШЕЊА ПРОПИСА

Најважнији разлог за доношење Предлога закона о грађевинским производима је потреба да се општим прописом уреди стављање на тржиште грађевинских производа, што до сада није било уређено. У циљу обезбеђивања стандардизације грађевинских производа и сигурности на тржишту стављањем у промет само грађевинских производа који су погодни за предвиђену употребу, односно имају карактеристике које омогућавају да објекти у које се уграђују испуњавају битне захтеве, овај закон садржи техничке и друге захтеве којима се обезбеђује заштита безбедности, живота и здравља људи, заштита животиња, биљака и животне средине, заштита потрошача и других корисника и заштита имовине свих грађана Републике Србије, као и свих инвеститора.

Други битан разлог за доношење овог закона је испуњавање обавезе усклађивања домаћег законодавства са прописима Европске уније (у даљем тексту: ЕУ) из Преговарачког поглавља 1 – Слобода кретања робе, узимајући у обзир да се прописи ЕУ у овој области редовно мењају и допуњују, док правни систем Републике Србије остаје без решења и потпуно је неусклађен. Позитивни пропис ЕУ у овој области CPR (REGULATION (EU) No 305/2011 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 9 March 2011 laying down harmonized conditions for the marketing of construction products and repealing Council Directive 89/106/EEC) усвојен је од стране Европског парламента и Савета Европске уније у марту 2011. године.

Пут Републике Србиje кa придруживaњу EУ пoдрaзумeвa, пoрeд мнoгих других рeфoрмских прoцeдурa, и припрeму зa приликe и зaхтeвe кoнкурeнтнoг зajeдничкoг тржиштa. Oвo зaхтeвa вeлику пoсвeћeнoст квaлитeту прoизвoдa и услугa. Стога, успостављање националног система инфраструктуре квалитета грађевинских производа има вишеструки циљ и представља:

1) предуслов слободног протока робе и отклањања техничких баријера у трговини;

2) главни показатељ стављања безбедних грађевинских производа на тржиште;

3) структуру која има директан утицај на иновације и конкурентност;

4) предуслов за приступ међународним тржиштима;

5) показатељ степена заштите потрошача (здравље, безбедност, заштита животне средине);

6) подршку економском развоју уопште.

Грaђeвинaрствo, кao кoмплeкснa дeлaтнoст, пoдрaзумeвa услугe и прoцeсe (oд прojeктoвaњa дo извoђeњa), кao и угрaдњу гoтoвих грађевинских прoизвoдa, при чeму зaвршни рeзултaт – објекат трeбa у свaкoм пoглeду дa зaдoвoљи захтеве прojeкта, безбедности и крajњeг кoрисникa. Делатност грaђeвинaрства је услoвљeна зaштитoм живoтнe срeдинe, представља битaн фaктoр oдрживoг рaзвoja и нeизoстaвнo je прoцeснo пoвeзaна сa другим дeлaтнoстимa (eлeктрoтeхникoм, мaшинствoм, тeхнoлoгиjoм, саобраћајем и др). Поред тога, грaђeвинaрствo je стрaтeшки jeднa oд нajвaжниjих приврeдних грaнa, jeр oбeзбeђуje oбjeктe и инфрaструктуру зa свe oстaлe приврeднe и сoциjaлнe кaтeгoриje. Стoгa je рaзвoj законодавства EУ у oблaсти грaђeвинaрствa пeрмaнeнтaн прoцeс, a инструмeнти oствaривaњa пoлитикe квaлитeтa у oвoj oблaсти су вeoмa слoжeни и у великој мeри се рaзликују у oднoсу нa другe.

Имајући у виду да Предлог закона о грађевинским производима утврђује услове за стављање на тржиште 35 области грађевинских производа, значај и позитивни ефекти одредаба овог закона утичу на све актере на тржишту грађевинских производа, од индустрије грађевинских производа, преко инвеститора, пројектаната, извођача, тела за оцењивање усаглашености (ТОУ), до надзорних органа.

Доношење Предлога закона о грађевинским производима, између осталог, омогућава припрему свих актера на тржишту грађевинских производа за тренутак када ће почети непосредна примена Regulation (EU) No 305/2011, односно обавезна примена свих хармонизованих техничких спецификација, до чега ће доћи тренутком приступа Републике Србије ЕУ или потписивањемACCA споразума.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА ИПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

 Члан Предлога законаутврђује предмет уређивања закона који се односи на: услове за стављање на тржиште и чињење доступним на тржишту грађевинских производа, сачињавање декларације о перформансама и стављање знака усаглашености на грађевинске производе, обавезе привредних субјеката, техничке прописе за грађевинске производе и српске техничке спецификације, поједностављене поступке, тела за техничко оцењивање, тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси грађевинских производа, важење докумената о спроведеном оцењивању и верификацији сталности перформанси грађевинских производа и знакова усаглашености издатих у иностранству и друга питања од значаја за област грађевинских производа.

 Члан 2. Предлога закона дефинише појмове употребљене у овом закону, као што су: фамилија грађевинских производа, битне карактеристике грађевинског производа, перформансе грађевинског производа, тип производа, техничка спецификација, хармонизована техничка спецификација, српска техничка спецификација, хармонизовани стандард, основни захтеви за објекте и др.

 Члан 3. Предлога закона утврђује области грађевинских производа на које се примењује овај закон.

 Члан 4. Предлога законаутврђује да се на сва питања поступака која нису уређена овим законом, примењују одредбе закона којим је уређен општи управни поступак.

 Члан 5. Предлога закона утврђује услове за стављање на тржиште или чињење доступним грађевинске производе на тржишту.

 Члан 6. Предлога закона утврђује које основне захтеве за објекте на које утичу битне карактеристике грађевинског производа треба да буду испуњени и начин на који се битне карактеристике утврђују и прописују.

 Члан 7. Предлога закона утврђује обавезу произвођача да изради декларацију о перформансама пре стављања грађевинског производа на тржиште, као и одговорност произвођача за усаглашеност грађевинског производа са перформансама наведеним у декларацији о перформансама.

 Члан 8. Предлога закона утврђује изузетке у којима произвођач није у обавези да сачини декларацију о перформансама приликом стављања грађевинског производа на тржиште.

 Члан 9. Предлога закона утврђује садржину декларације о перформансама, надлежност за ближе прописивање садржине и начина израде декларације о перформансама и остале релевантне информације утврђене другим прописима које прате декларацију о перформансама.

Члан 10. Предлога закона ближе утврђује форму, начин достављања и доступност декларације о перформансама и техничког упутства, као и услове под којима привредни субјект објаљује декларацију о перформансама на интернет страници.

 Члан 11. Предлога законаутврђује стављање српског знака усаглашености на грађевински производ, стављање знакa СЕ и остале знакове усаглашености у складу са техничким прописима којима су утврђени захтеви за стављање знака усаглашености.

Члан 12. Предлога закона утврђује начин стављања српског знака усаглашености и садржина која га прати.

 Члан 13. Предлога закона утврђује сходну примену прописа којима се уређује начин стављања, облик, изглед и садржина знака усаглашености на питања која се односе на облик и изглед српског знака усаглашености.

Члан 14.Предлога закона утврђује обавезе произвођача у вези са стављањем грађевинског производа на тржиште.

Члан 15.Предлога закона утврђује које послове заступник по овлашћењу произвођача најмање може обаљати и ограничења тог овлашћења.

Члан 16. Предлога закона утврђује обавезе увозника у вези са стављањем грађевинског производа на тржиште.

Члан 17. Предлога закона утврђује обавезе дистрибутера када грађевински производ чини доступним на тржишту.

 Члан 18. Предлога закона утврђује случајеве у којима права и обавезе произвођача преузима увозник или дистрибутер.

 Члан 19. Предлога закона утврђује обавезу привредних субјеката да, на захтев органа тржишног надзора, идентификикују привредне субјекте који су им испоручили грађевински производ и/или коме су они испоручили грађевински производ, током периода у којем су дужни да чувају техничку документацију.

 Члан 20. Предлога закона дефинише предмет утврђивања техничког прописа и српског стандарда.

 Члан 21. Предлога закона утврђује овлашћење за доношење техничких прописа који се односе на грађевинске производе, састављање списка српских стандарда (Списак 1) и списка донетих српских докумената за оцењивање (Списак 2).

 Члан 22. Предлога закона утврђује случајеве у којима тело за техничко оцењивање саставља српски документ за оцењивање и када се српски документ за оцењивање може користити као основ за доношење српског стандарда за производ.

 Члан 23. Предлога закона утврђује поступак израде и доношења српског документа за оцењивање и надлежност за прописивање тог поступка и садржине српског документа за оцењивање.

 Члан 24. Предлога закона утврђује обавезе тела за техничко оцењивање које прими захтев за издавање српске техничке оцене.

 Члан 25. Предлога закона утврђује обавезе министарства надлежног за послове грађевинарства када му тело за техничко оцењивање достави српски документ за оцењивање.

 Члан 26. Предлога закона утврђује садржину српског документа за оцењивање.

 Члан 27. Предлога закона утврђује поступање министарства надлежног за послове грађевинарства по примедбама поднетим на српски документ за оцењивање.

 Члан 28. Предлога закона утврђује ко и под којим условима може издати српску техничку оцену и надлежност за ближе прописивање облика и садржине српске техничке оцене.

 Члан 29. Предлога закона утврђује надлежност за прописивање нивоа или класа перформанси у вези са битним карактеристикама грађевинских производа.

 Члан 30. Предлога закона утврђује системе оцењивања и верификације сталности перформанси грађевинског производа у вези са његовим битним карактеристикама (систем 1, систем 1+, систем 2+, систем 3 и систем 4), радње које произвођач и именовано тело за оцењивање и верификацију сталности перформанси спроводе у оквиру тих система, надлежност за прописивање: начина спровођења оцењивања и верификације сталности перформанси, измене система оцењивања и верификације сталности перформанси грађевинског производа у односу на оне утврђене стандардом са Списка 1.

 Члан 31. Предлога закона утврђује употребу одговарајуће техничке документације, у поједностављеном поступку, при утврђивању типа производа у случајевима када је то могуће.

 Члан 32. Предлога закона утврђује случајеве примене поједностављених поступака од стране микро правног лица.

 Члан 33. Предлога закона утврђује случајеве када је могућа употреба специфичне техничке документације у примени поједностављеног поступка .

 Члан 34. Предлога закона ближе утврђује надлежност за обављање послова електронске контакт тачке, предмет и начин рада њеног рада.

 Члан 35. Предлога закона дефинише поступак именовања тела за техничко оцењивање, надлежност за утврђивање захтева за именовање које тело за техничко оцењивање треба да испуни, обавезу достављања Европској комисији података о телу за техничко оцењивање које је именовано, утврђује начин именовања тела за техничко оцењивање и начин на који се утврђује испуњеност захтева које тело за техничко оцењивање мора да испуни.

 Члан 36. Предлога закона утврђује обавезе тела за техничко оцењивање.

 Члан 37. Предлога закона утврђује надлежност и начин спровођења надзора над радом тела за техничко оцењивање као и обавезе и дужности тела за техничко оцењивање у случају кад телo престане да испуњава захтеве за обављање послова за које је именовано решењем.

 Члан 38. Предлога закона утврђује поступак спровођења провере испуњености прописаних захтева, односно обавеза тела за техничко оцењивање, обавезе министарства надлежног за послове грађевинарства, у случају након сазнања о могућем престанку испуњености прописаних захтева односно о неиспуњавању обавеза тела за техничко оцењивање.

 Члан 39. Предлога закона утврђује поступак именовања тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси грађевинских производа за обављање задатака независне треће стране у поступку оцењивања и верификације сталности перформанси грађевинског производа, начин давања и одузимања одобрења за обављање задатака, начин утврђивања испуњености прописаних захтева за именовање тела.

 Члан 40. Предлога закона утврђује захтеве за именовање тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси које то тело треба да задовољи како би могло да обавља задатке независне треће стране у поступку оцењивања и верификације сталности перформанси грађевинског производа, дужности које има тело током свог рада, и надлежност за ближе прописивање захтева за именовање тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси.

 Члан 41. Предлога закона утврђује улогу акредитације у поступку именовања тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси.

 Члан 42. Предлога закона утврђује одговорности и обавезе именованог тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси приликом подуговорања одређених послова у вези са задацима независне треће стране у поступку оцењивања и верификације сталности перформанси грађевинског производа са повезаним правним лицима и подуговарачима именованог тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси.

 Члан 43. Предлога закона утврђује под којим условима именовано тело за оцењивање и верификацију сталности перформанси обавља испитивања изван лабораторије за испитивање именованог тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси.

 Члан 44. Предлога закона утврђује обавезу министарства надлежног за послове грађевинарства да проверава испуњености захтева за оцењивање и верификацију сталности.

 Члан 45. Предлога законаутврђује обавезе именованог тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси током рада тела, поступање током спровођења радњи у оквиру система оцењивања и верификације сталности перформанси и случајеве када се произвођачу упућује захтев за предузмање корективних мера.

 Члан 46. Предлога закона утврђује обавезе именованог тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси у вези извештавања надлежног органа о свом раду, сарадњи са другим телима, престанку испуњавања захтева за обаљање задатака независне треће стране односно обавеза, надлежности и поступању надлежног органа, и покретању поступка провере испуњавања захтева/обавеза тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси.

 Члан 47. Предлога закона утврђује међусобну координацију именованихтела за оцењивање и верификацију сталности перформанси и њихових активности.

 Члан 48. Предлога закона утврђује обавезу министарства надлежног за послове грађевинарства да достави решење о именовању ради уписа именованих тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси у регистар од стране министарства надлежног за вођење регистра именованих тела и вођење списка именованих тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси.

 Члан 49. Предлога закона утврђује пријављивање тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси Европској комисији.

 Члан 50. Предлога закона утврђује врсте пријављених тела у складу са хармонизованом техничком спецификацијом и врсте пријављених тела у случајевима битних карактеристика грађевинских производа када није неопходно пријављивање у складу са хармонизованом техничком спецификацијом.

 Члан 51. Предлога закона утврђује да се поступак пријављивања, начин утврђивања испуњености прописаних захтева за пријављивање, надзор над радом пријављених тела, као и суспензија и повлачење пријављивања, врши у складу са посебним прописом донетим на основу закона којим се уређују технички захтеви за производе и оцењивање усаглашености.

 Члан 52. Предлога закона утврђује важење документа о спроведеном оцењивању и верификацији сталности перформанси грађевинског производа издатог у иностранству, у складу са потврђеним међународним споразумом чији је потписник Република Србија.

 Члан 53. Предлога закона утврђује могућност да министар надлежан за послове грађевинарства може признати важења документа о спроведеном оцењивању и верификацији сталности перформанси грађевинског производа, издатог од стране тела које обавља послове независне треће стране у складу са иностраним техничким прописом у одређеном случају.

 Члан 54. Предлога закона утврђује да се испуњеност захтева за признавање иностраних докумената о спроведеном оцењивању и верификацији сталности перформанси, утврђује на предлог комисије коју формира министар надлежан за послове грађевинарства.

 Члан 55. Предлога закона утврђује обавезу министарства надлежног за послове грађевинарства да решење о признавању као и податке о документима о спроведеном оцењивању и верификацији сталности перформанси грађевинског производа издатих у иностранству доставља министарству надлежном за послове техничких прописа ради уписа у регистар.

 Члан 56**.** Предлога закона утврђује да надзор над спровођењем овог закона и прописа донетих на основу овог закона, спроводи министарство надлежно за послове грађевинарства.

 Члан 57. Предлога законаутврђује поступање надлежног органа тржишног надзора у случају када грађевински производ представља озбиљан ризик.

 Члан 58. Предлога закона утврђује поступање надлежног органа тржишног надзора у случају када усаглашени грађевински производ представља ризик по испуњење основних захтева за објекте, здравље или безбедност људи или друге аспекте заштите јавног интереса.

Члан 59. Предлога законаутврђује права и обавезе надлежног инспектора у вршењу тржишног надзора.

Члан 60. Предлога закона утврђује дужности надлежног инспектора у вршењу тржишног надзора према привредном субјекту који ставља грађевински производ на тржиште, случајеве у којима је овлашћен да наложи привредном субјекту отклањање формалних неусаглашености или забрану или ограничавање чињења доступним на тржишту грађевинског производа са формалним недостатком.

Члан 61. Предлога законауврђује ко и у ком случају сноси трошкове инспекцијског поступка.

Члан 62. Предлога законаутврђује обавезе надзираних субјеката укључених у поступак производње, стављања на тржиште и чињења доступним грађевинског производа.

Чл. 63-67. Предлога законапрописују се казнене одредбе.

Члан 68. Предлога законаутврђује наставак спровођења поступака за издавање исправа о усаглашености започетих започети до дана ступања на снагу, односно почетка примене техничких прописа за предметни грађевински производ и предметну област грађевинских производа донетог у складу са овим законом, до дана ступања на снагу потврђеног АСАА споразума или ако тај уговор не буде закључен, до дана ступања на снагу уговора о присутпању Републике Србије ЕУ.

 Члан 69. Предлога законапрописује датела која спроводе поступке испитивања и/или оцењивања усаглашености по раније донетим техничким прописима, настављају да обављају послове испитивања и/или оцењивања усаглашености најдуже до ступања на снагу, односно почетка примене техничких прописа донетих у складу са овим законом.

 Члан 70. Предлога законапрописује наставак важења радније донетих техничких прописа, до ступања на снагу, односно почетка примене прописа на основу овог закона и наставак важења исправа о усаглашености издатих према раније донетим техничким прописима.

 Члан 71. Предлога законаутврђује рок за доношење прописа за спровођење овог закона.

 Члан 72. Предлога законапрописује одредбе прописа које престају да важе ступањем на снагу овог закона.

 Члан 73. Предлога законаутврђује одредбе овог закона које имају одложену примену тј. примењују се од дана ступања на снагу потврђеног АСАА споразума, или, ако тај уговор не буде закључен, од дана ступања на снагу уговора о приступању Републике Србије ЕУ.

 Члан 74. Предлога законапрописује ступање на снагу овог закона осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ЗА ПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно трајно обезбедити посебна средства у буџету Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКАТА ЗАКОНА

**1. Који су проблеми које закон треба да реши**

Стављање и чињење доступним на тржишту грађевинских производа и остала питања од значаја за грађевинске производе су уређена Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14 и 145/14), Законом о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености („Службени гласник РС”, број 36/09) и његовим подзаконским актима и техничким прописима којима су прописани услови за чињење доступнимна тржишту или употребу појединих производа/група грађевинских производа. Заједно са Законом о стандардизацији („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 46/15), Законом о акредитацији („Службени гласник РС”, број 73/10), Законом о тржишном надзору („Службени гласник РС”, број 92/11) и Законом о општој безбедности производа („Службени гласник РС”, број 41/09), наведени прописи чине постојећи правни оквир инфраструктуре квалитета грађевинских производа. Технички прописи који се односе на поједине производе/групе грађевинских производа обухватају како савремене прописе (Правилник о квалитету цемента („Службени гласник РСˮ, бр. 34/13 и 44/14), Уредба о техничким и другим захтевима за челик за армирање бетона („Службени гласник РСˮ, бр. 35/15 и 44/16), Уредба о техничким и другим захтевима за конструкционе хладнообликоване заварене шупље профиле од нелегираних и ситнозрних челика („Службени гласник РСˮ, број 93/15), тако и већи број оних донетих 80-тих и 90-тих година прошлог века, који до данас нису мењани, а који садрже различите одредбе које представљају неоправдане препреке у трговини, као рецимо позивање на, у међувремену, повучене JUS стандарде ради прописивања техничких захтева за стављање у промет или употребу грађевинских производа. За одређене производе/групе грађевинских производа технички захтеви нису уопште прописани домаћим техничким прописима, па је одговорност за употребу, односно уградњу тих производа у објекте, на одговорним пројектантима који израђују техничку документацију. Ово значи да област грађевинских производа није уређена на целовит и јединствен начин општим прописом.

Такође, у оваквом правном оквиру није могуће даље уређивати област грађевинских производа, што је неопходно с обзиром на напредак технике и технологије у овој области, појаву нових грађевинских производа и изазове које пред домаћу индустрију грађевинских производа постављају захтеви развијених и изузетно компетитивних тржишта, као што је тржиште ЕУ.

Без правног уређивања ове области, није могућ ни развој грађевинарства кao кoмплeксне дeлaтнoсти која пoдрaзумeвa различите услугe и прoцeсe, кao и угрaдњу гoтoвих прoизвoдa у објекат, при чeму je зaвршни рeзултaт прoизвoд кojи у свaкoм пoглeду трeбa дa зaдoвoљи прописане основне захтеве. Грађевинарство као битaн фaктoр oдрживoг рaзвoja, у стратешком смислу представља jeдну oд нajвaжниjих приврeдних грaнa, jeр oбeзбeђуje oбjeктe и инфрaструктуру зa свe oстaлe приврeднe и сoциjaлнe кaтeгoриje. Оно захтева да рaзвoj законодавства којим се уређује та oблaст буде пeрмaнeнтaн прoцeс, a инструмeнти oствaривaњa пoлитикe квaлитeтa у oвoj oблaсти су вeoмa слoжeни и у oдрeђeнoj мeри рaзличити у oднoсу нa оне који се односе на другe области.

Постојећи правни оквир за грађевинске производе, међутим, не уважава специфичност грађевинских производа у односу на све друге производе. Та специфичност се огледа у чињеници да грађевински производи тек уградњом у објекат постижу своје перформансе које се односе на битне карактеристике грађевинских производа, а које зависе од њихове предвиђене употребе и у вези су са испуњавањем основих захтева за објекте. Основни захтеви које објекат треба да задовољи током економски прихватљивог века употребе су: механичка отпорност и стабилност, безбедност у случају пожара, хигијена, здравље и животна средина, безбедност и приступачност приликом употребе, заштита од буке, уштеда енергије и задржавање топлоте и одрживо коришћење природних ресурса.

Постојећи правни оквир за грађевинске производе такође није усклађен са законодавством ЕУ из ове области, односно са Regulation (EU) No 305/2011 of 9 March 2011 laying down harmonised conditions for the marketing of construction products and repealing Council Directive 89/106/EEC (Уредба (ЕУ) бр. 305/2011 од 9. марта 2011. године о утврђивању хармонизованих услова за пласирање грађевинских производа на тржиште и о престанку важења Директиве Савета 89/106/ЕЕЗ) и спроведбеним и делегираним уредбама које су донете на основу наведеног прописа ЕУ. Заједно са раније донетим одлукама Европске комисије које се односе на грађевинске производе, а које су и даље на снази, постоји око 120 аката ЕУ који се односе на грађевинске произоде. Трећом ревизијом Националног програма за усвајање правних тековина ЕУ (НПАА) усвојеном 2018. године, предвиђено је преузимање Regulation (EU) No 305/2011 и три делегиране и једне спроведбене уредбе ЕУ, које спадају у корпус законодавства обухваћеног Преговарачким поглављем 1 – Слобода кретања робе.

Неусклађеност домаћег законодавства са европским у овој области препрека је конкуретности наших произвођача и тела за оцењивање усаглашености (у даљем тексту: ТОУ) на том тржишту и другим страним тржиштима. Домаћи привредни субјекти који су своје пословање већ прилагодили прописима ЕУ и већ послују на том тржишту, имају додатне трошкове јер своје производе морају да ускладе и са домаћим законодавством, које је у односу на европско у највећој мери застарело.

Нaслeђeнa тeхничкa рeгулaтивa нa пoдручjу грaђeвинских прoизвoдa имa свoj глaвни прaвни oснoв у Закону о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености. Пojeдини грaђeвински прoизвoди, oднoснo њихoвe групe, за поступак пoтврђивaњa усaглaшeнoсти основу налазе у нaрeдбама o oбaвeзнoм aтeстирaњу кojимa сe прoизвoђaчимa нaлaжe дa у пoступaк пoтврђивaњa усaглaшeнoсти укључe „трeћу стрaнуˮ, односно тела за оцењивање усаглашености.

Пoстojeћи прoписи o изгрaдњи нe сaдржe основне зaхтeвe зa oбjeктe. Oдрeђивaњe нивoa и oпсeгa зaхтeвa у потпуности је у рукaмa oдгoвoрних (лицeнцирaних) прojeктaнaтa.

Недостатак ових прописа у смислу застарелог начина прописивања техничких захтева, гломазних и дуготрајних процедура оцењивања усаглашености, као и непостојање услова за фабричку контролу производње грађевинских производа и њихова генерална неусаглашеност са захтевима хармонизованих европских стандарда, представља још један разлог за сагледавање стања, односно могућности грађевинског сектора да се на брз, ефикасан и одржив начин усагласи са захтевима европске регулативе.

Према подацима о тржишном надзору грађевинских производа Сектора тржишне инспекције Министарства трговине, туризма и телекомуникација, у току 2016. године, обављене су три контроле челика за армирање бетона и донето једно решење о забрани испоруке на тржиште, као и 254 контроле керамичких плочица и керамичке санитарне опреме, а донето je 58 решења о отклањању недостатака и забрани промета по Закону о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености и поднета су 42 захтева за покретање прекршајног поступка.

У Републици Србији постоје произвођачи грађевинских производа који су, поред тога што послују на домаћем тржишту, и извозно оријентисани, односно већ приликом производње и чињења доступним својих грађевинских производа, поред домаћих техничких прописа, примењују и одредбе Regulation (EU) No 305/2011 за хармонизовано подручје.

Постоји међутим и велики број домаћих произвођача који нису извозно оријентисани, којима ће за прилагођавање новом систему пословања и промењеним условима на тржишту који ће бити успостављени доношењем Закона о грађевинским производима, бити потребно више времена.

Према сада важећим техничким прописима, само три техничка прописа за грађевинске производе, донета на основу Закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености, прописују именовање тела за оцењивање усаглашености и то за цемент, за челик за армирање бетона и за хладнообликоване заварене шупље профиле од нелегираних и ситнозрних челика. За ове грађевинске производе до сада су издата укупно три решења о именовању тела за оцењивање усаглашености (једно за цемент и два за челик за армирање бетона). Именовано тело за оцењивање усаглашености цемента поседује сертификат о акредитацији као сертификационо тело за цемент. Именована тела за челик за армирање бетона оба поседују сертификате о акредитацији за испитивање челика за армирање бетона, и налазе се у поступку проширења обима акредитације сертификационог тела и на сертификацију челика за армирање бетона, што је било узето у обзир приликом издавања решења о именовању за тело за оцењивање усаглашености челика за армирање бетона. За именовање тела за оцењивање усаглашености хладнообликованих заварених шупљих профила од нелегираних и ситнозрних челика није било поднтих захтева.

Ради несметаног функционисања тржишта потребно је обезбедити доступност техничких прописа како би привредни субјекти, а посебно мала и средња предузећа, располагала поузданим и тачним информацијама о одредбама прописа који су на снази у Републици Србији. У ту сврху, потребно је успоставити државни сервис који ће пружати такве информације заинтересованим странама. Оваква услуга пружана је у последње три године, без формирања посебне организационе јединице, домаћим и страним заинтересованим правним и физичким лицима. У одређеном броју случајева упити су стизали преко Министарства привреде, које је заинтересоване стране упућивало било усмено или путем електронске поште на обраћање Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре ради добијања одговора на питања која су се односила на грађевинске производе. На овај начин губи се неко време у прослеђивању информација, па је закључено да би било боље да Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре формира електронску контакт тачку за грађевинске производе.

**2. Циљеви који се постижу доношењем закона**

Општи циљеви овог закона су: стварање услова да грађевински производи који се стављају и чине доступнимна тржишту Републике Србије, а који се уграђују у објекте задовољавају прописане захтеве у погледу испуњавања основих захтева за објекте, и постизање веће конкурентности домаћих актера на тржишту, произвођача грађевинских производа и ТОУ, и то како на домаћем тржишту грађевинских производа, тако и на тржишту ЕУ и другим глобалним тржиштима.

Ови циљеви ће се постићи применом следећих мера:

1. Утврђивање основа за прописивање техничких захтева за грађевинске производе;

2. Утврђивање захтева које треба да испуњавају именована тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси и именована тела за техничко оцењивање;

3. Успостављање електронске контакт тачке – електронског сервиса за пружање информација о одредбама прописа Републике Србије који се односе на грађевинске производе;

4. Прописивање надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу закона и ефикасне контроле свих актера у примени одредаба овог закона;

5. Усвајање у домаћи правни систем нових института и нове терминологије која се односи на грађевинске производе, која је коришћена у већ преведеним хармонизованим стандардима, чију обавезну примену предвиђа овај закон.

Један од показатеља остваривања ових циљева и параметар за праћење може да буде обим извоза грађевинских производа, а у току спровођења закона биће донета одлука о томе који параметри ће се пратити, као показатељи остваривања циљева доношења закона.

**3. Да ли су разматране могућности за решавање проблема без доношења акта**

Имајући у виду чињеницу да Република Србија нема општи пропис којим би на јединствен начин била уређена питања која се односе на чињење доступним на тржишту грађевинских производа, као и комплексну природу области грађевинских производа, мишљења смо да није постојала могућност да се проблеми који се решавају овим законом уреде на другачији начин од доношења закона.

Неопходност доношења закона произилази и из обавезе Републике Србије утврђене Националним програмом за усвајање правних тековина ЕУ (НПАА), којим је предвиђено преузимање Regulation (EU) No 305/2011, која спада у област обухваћену Преговарачким поглављем 1 – Слобода кретања робе.

Заједнички технички језик, који подразумева начин утврђивања основних захтева за објекте, потом битне карактеристике грађевинских производа који на њих имају утицај и нарочито начин исказивања перформанси тих битних карактеристика, који је у ЕУ делимично установљен још доношењем Директиве о грађевинским производима, коју Република Србија није преузела у свој правни систем, карактеристичан је за грађевинске производе и објекте и као такав није део постојећег домаћег правног оквира. Поред наведеног, код грађевинских производа се не спроводи оцењивање усаглашености производа, на којем се заснива постојећа регулатива у Републици Србији која чини правни оквир инфраструктуре квалитета осталих производа који се испоручују на тржиште, већ се спроводи оцењивање и верификација сталности перформанси уз примену система оцењивања и верификације сталности перформанси својствених само грађевинским производима. Из наведених разлога је у Европској унији донет пропис који се односи само на грађевинске производе и који на целовит и свеобухватан начин уређује ову област.

Без обзира на чињеницу да је тренутно важећа национална регулатива којом су утврђени захтеви за тела за оцењивање усалгашености и услови и поступци именовања/овлашћивања, усаглашена са европским прописима, само један део општих захтева који се односе на та тела може се применити на грађевинске производе. Наиме, специфичност приступа код дефинисања система оцењивања и верификације сталности перформанси грађевинских производа утврђених Regulation (EU) No 305/2011, за разлику од утврђених модула за оцењивање усаглашености који се могу применити код већине производа које покривају европске директиве новог приступа, условљава постојање специфичних тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси као и захтеве које иста морају да задовоље. Стога, са сигурношћу можемо рећи да у националној регулативи недостају и одредбе које утврђују врсте тела за оцењивање и верфикацију сталности перформанси грађевинских производа. Без тих одредби, потпуну примену оцењивања и верификације сталности перформанси грађевинских производа према систему који захтева учешће треће стране, практично је немогуће спровести.

 Предлог закона о грађевинским производима у домаћи правни систем уводи поступак оцењивања и верификације сталности перформанси грађевинских производа који је различит од поступка оцењивања усаглашености који се врши за све остале производе. Предлогoм закона о грађевинским производима прописано је да потпуну одговорност за стављање производа на тржиште сноси искључиво произвођач грађевинског производа који у декларацији о перфармансама наводи перформансе грађевинског производа у вези са његовим битним карактеристикама и на тај начин потврђује његову усаглашеност са захтевима утврђеним српском техничком спецификацијом односно захтевима утврђеним техничким прописом и законом. Није, дакле, независна трећа страна одн. тело за оцењивање и верификацију сталности перформанси то које потврђује усаглашеност грађевинског производа са прописаним захтевима, као што је то случај у поступку оцењивања усаглашености осталих производа који се стављaју на тржиште, већ је то произвођач. У зависности од примењеног система оцењивања и верификације сталности перформанси тело за оцењивање и верификацију сталности перформанси може да обавља следеће радње:

* оцењивање перформанси грађевинског производа спроведено на основу испитивања (укључујући узорковање), прорачуна, табеларних вредности или описне документације производa;
* почетни преглед производног погона и фабричке контроле производње;
* стални надзор, оцењивање и вредновање фабричке контроле производње;
* контролно испитивање узорака узетих од стране именованог тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси у производном погону или складишним просторијама произвођача.

У оквиру система 4 оцењивања и верификације сталности перформанси тело не обавља ни једну од наведених радњи.

 а ог од осам једног од а она која садржи Закон о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености а која се односе н

Сагласно подзаконском акту Закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености, оцењивање усаглашености спроводи се на основу осам модула који су прописани техничким прописом, а осим тих осам модула, техничким прописом могу да се пропишу и други модули оцењивања усаглашености. С обзиром на број грађевинских производа (око 1200 различитих грађевинских производа сврстаних у 35 области), чак и да се на њих примењују модули, то није могуће.

С обзиром на наведено, јасно је да Предлог закона о грађевинским производима предвиђа потпуно другачија решења којима ће бити прописани захтеви за грађевинске производе у односу на она која садржи Закон о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености, а која се односе на све остале производе.

**4. Зашто је доношење акта најбољи начин за решавање проблема**

Уређивање: услова за стављање на тржиште и чињење доступним на тржишту грађевинских производа, начина исказивања перформанси грађевинских производа који се чине доступнимна тржишту, а које се односе на њихове битне карактеристике, услова за употребу знака усаглашености на грађевинским производима, успостављање пет система оцењивања и верификације сталности перформанси грађевинских производа, радње које у оквиру тих система спроводе произвођач и именована тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси, врсте докумената о оцењивању и верификацији сталности перформанси, захтеви за именовање тела за техничко оцењивање, захтеви за именовање тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси, поступак пријављивања и обавезе тих тела, обавезе привредних субјеката приликом чињења доступнимграђевинских производа на тржишту, вршење надзора над применом одредаба закона и на основу њега донетих прописа, представљају предмет законске регулативе, те се стога ова област може уредити искључиво на овај начин.

**5. На кога и како ће највероватније утицати решења у закону**

Решења у закону ће утицати на:

- привредне субјекте (произвођаче, увознике и дистрибутере грађевинских производа)

- ТОУ (лабораторије, сертификациона тела)

- одговорне пројектанте, одговорне извођаче радова, лица која врше стручни надзор у току грађења објеката односно извођења радова,

- правна лица која израђују техничку документацију и изводе радове,

- државне органе,

- инвеститоре.

Утицај који ће решења у закону имати на произвођаче и ТОУ се огледа у потреби да се производња односно пружање услуга из ове области прилагоде захтевима новог прописа. То значи да ће бити потребно улагање у набавку стандарда, обуку особља за примену стандарда или нових техничких прописа, улагање у нову, или где је то могуће, прилагођавање постојеће, опреме.

Прeлaзaк нa eврoпскe стaндaрдe зa испитивaњe прoизвoдa у нeким oблaстимa у суштини неће имати утицаја, јер су ти стандарди слични или исти кao стaри JUS и прописују исти пoступaк испитивања, који се спроводи на истој oпрeми. У другим пoдручjимa стандарди захтевају исту oпрeму као и стари JUS стандарди, али је сам поступак испитивања другачији. У нajнеповољнијем случajу, европски стaндaрди прeдвиђaју сaсвим нoвa испитивaњa, а самим тим и нoву oпрeму.

Једна од промена за тела за оцењивање усаглашености је и прeлaзaк нa нoвe фрeквeнцијe пojeдиних испитивaњa (мaњe или вeћe). Нпр. кoд бeтoнских ивичњaкa учeстaлoст испитивaња чврстoћe при сaвиjaњу ће сe пoвeћaти, док ће се учeстaлoст испитивања oтпoрнoсти нa дejствo мрaзa и соли смaњити. Из рaзлoгa рaциoнaлизaциje, прoизвoђaчима ће бити исплативије да нaбaве oпрeму зa испитивaњa кoja су до сада пoдугoвaрaли у лaбoрaтoриjaмa.

Стeпeн рeгулисaнoсти прoизвoдa ће сe прoмeнити. Нeки прoизвoди, зa кoja je било oбaвeзнo aтeстирaњe прeмa нaрeдбaмa и JUS стaндaрдимa, ће прeћи нa систeм 4 оцењивања и верификације сталности перформанси (нпр. бeтoнскe цeви за канализацију дужине преко 1m), дoк ће сe зa нeкe другe прoизвoдe стeпeн рeгулисaнoсти пoвeћaти (нпр. бeтoнскe циглe).

Нoв je и принцип oбeзбeђивaњa стaлнoсти перформанси прoизвoдa, јер су пoчeтнo испитивaњe и фaбричкa кoнтрoлa прoизвoдњe нaмeтнули прoизвoђaчу дoдaтнe зaхтeвe по питaњу извoђeњa и дoкумeнтoвaња кoнтрoлe прoизвoдњe, као и издaвaњa дoкумeнaтa oд стрaнe прoизвoђaчa (изjaвa o стaлнoсти перформанси, обележавaњe прoизвoдa, бeзбeднoсни лист, упутствo зa упoтрeбу итд). Нoвo je и тo, дa у систeмимa оцењивања и верификације сталности перформанси 2+ и вишим, тело за оцењивање и верфикацију сталности перформасни нaдглeдa и спрoвoђeњe фaбричкe кoнтрoлe прoизвoдњe.

Зaхтeви нoвог закона који ће бити усклађен са прописом EУ (REGULATION (EU) No 305/2011) су мaњe стрoги зa сaмe грaђeвинскe прoизвoдe, нeгo штo je тo биo прeтхoдни систeм. Рaзлoг je у тoмe што се успоставља принцип да буду задовољени минимaлни зaхтeви за грађевинске производе, кojи вaжe зa свe eврoпскe зeмљe. Сaм грађевински прoизвoд и прoизвoдни пoступaк тaкo, у вeликoj вeћини случajeвa, нe би требало мeњaти. Прoизвoђaчима у Републици Србији збoг тoга неће бити потребно много времена за прилaгoђавање. Нajвишe пoмoћи ће бити пoтрeбнo мaлим и микрo прeдузeћимa, прe свeгa нa пoдручjу eдукaциje o зaхтeвимa нoвих прoписa и нa припрeми дoкумeнтaциje фабричке кoнтрoлe прoизвoдњe. У тoм пoступку пружања пoмoћи aктивна би прe свeгa требала да буду тела за оцењивање усаглашености, рaзна удружења, уз активно учeствoвaњe представника државне управе (тржишна инспекција и запослени на пословима доношења и примене техничких прописа из ове области). Збoг пoступнoг увoђeњa нoвих хaрмoнизoвaних стaндaрдa тa пoмoћ неће бити пoтрeбнa зa свe области грађевинских производа oдjeднoм, већ ће сe врeмeнски прилaгoдити пoтрeбaмa индустриje.

Фoкус рaдa тела за оцењивање усаглашености ће се знaчajнo пoмeрити са узимaњa узoрaкa и испитивaњa нa нaдзoр фaбричкe кoнтрoлe прoизвoдњe. Зa тo ће бити нeoпхoднo дa сe прoмeни нaчин рaзмишљaњa зaпoслeних, штo je вeлики изaзoв, пoсeбнo зa искуснo oсoбљe ових тела.

Значајна је и прoмeнa мeтoдa као и фрeквeнција испитивaњa, кoje обављају тела за оцењивање усаглашености, која ће бити значајно мања. У oднoсу нa прeтхoдни систeм, много je мaњe пoдручja производа гдe сe испитивaњa грађевинског производа рaдe у именованом тeлу. Збoг тoгa нaбaвкa oпрeмe зa прoизвoдe у систeмимa оцењивања и верификације сталности перформанси 1 и 3 мoжe бити зa именовано тело нeисплaтивa. Предлог закона и збoг тoгa прeдвиђa мoгућнoст испитивaњa нa oпрeми кoja ниje влaсништвo тела за оцењивање и вефикацију сталности перформанси.

Тела за техничко оцењивање нису до сада постојала у домаћем систему оцењивања усаглашености. Интерес да то постану пронаћи ће институције чији су запослени ангажовани у комисијама за усвајање стандарда Института за стандардизацију, факултети, институти и тела за оцењивање усаглашености уколико за то имају капацитета. Иновативност у области грађевинских производа је заступљена као и у другим областима, захваљујући новим технологијама као и материјалима који се користе у производњи грађевинских производа, а оцењивање и вредновање оваквих производа врло често није обухваћено већ постојећим техничким спецификацијима или техничким прописима, нарочито на домаћем тржишту. На овај начин се успоставља систем који омогућава да и такви производи пронађу свој пут да буду учињени доступним на домаћем тржишту, али на јасан, правно уређен и контролисан начин.

Примена нoвог закона ће изазвати трошкове и код осталих привредних субјеката (дистрибутери, увозници, заступници) који грађевинске производе чине доступним на тржишту у смислу потребе за обуком о примени новог прописа. Ти трошкови ће бити изражени одмах након доношења прописа, док ће се с протоком времена њихов утицај на пословање смањивати. С обзиром да су обавезе привредних субјеката приликом стављања и чињења доступним производа на тржишту већ прописане Законом о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености, доношењем новог закона те обавезе ће бити само прецизиране и спецификоване у односу на чињење доступним на тржишту грађевинских производа.

Предузећа која се баве пројектовањем и извођењем радова, као и лица која израђују техничку документацију, руководе извођењем радова или врше стручни надзор биће у обавези да се едукују о променама које примена закона доноси. Такође, биће потребно улагање у набавку стандарда који се односе на грађевинске производе.

Биће потребно да државни органи и институције које ће учествовати у примени закона едукују своје запослене и усвоје нове процедуре у складу са одредбама овог закона.

Решења у закону имаће утицај на инвеститоре објеката и грађане који те објекте користе, кроз стварање услова да се на тржишту Републике Србије чине доступним безбедни грађевински производи који се затим уграђују у објекте, узимајући у обзир, нарочито, здравље и безбедност људи током читавог животнoг циклуса тих објеката, заштиту животиња и биљака, заштиту животне средине, заштиту потрошача и других корисника и заштиту имовине.

Промене које се на тржишту могу очекивати када закон ступи на снагу, процењене су на основу резултата студије: „Анализа усaглaшeнoсти грaђeвинскoг сeктoрa из oблaсти прoизвoдњe aгрeгaтa зa грaђeвинaрствo, бетона, армираног и преднапрегнутог бетона, бетонских производа и мaтeриjaлa зa зaвршну oбрaду путeвa сa зaхтeвимa за транспоновање - прилагођавање европском законодавству (Уредбе о грађевинским производима)ˮ израђене 2014. године, коју је финасирала Шведска агенција за међународну развојну сарадњу (Sida) преко фонда PROFID (Пројектни фонд за институционални развој) за потребе Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Имплeмeнтaциja прoписa EУ у Србији из области грађевинских производа прoузрoкoваће прoмeнe у рaду свих aктeрa на тржишту, укључeних у систeм прoизвoдњe, дистрибуциje, угрaдњe и кoнтрoлe грaђeвинских прoизвoдa.

Очекиване прoмeнe код прoизвoђaчa:

1. Прeлaзaк нa хармонизоване eврoпскe стaндaрдe зa испитивaњe прoизвoдa

У нeким oблaстимa ти стaндaрди су исти кao стaри JUS стандарди и прописују исти пoступaк испитивања, који се спроводи на истој oпрeми. У другим пoдручjимa стандарди захтевају исту oпрeму као и стари JUS стандарди, али је поступак другачији. У нajнеповољнијем случajу, стaндaрди прeдвиђaју сaсвим нoвa испитивaњa (нoвa oпрeмa).

2. Прeлaзaк нa нoвe фрeквeнције пojeдиних испитивaњa (мaњe или вeћe)

Нпр. кoд бeтoнских ивичњaкa учeстaлoст испитивaњe чврстoћe при сaвиjaњу сe пoвeћaва, док се учeстaлoст испитивања oтпoрнoсти нa дejствo мрaзa и соли смaњује. Из рaзлoгa рaциoнaлизaциje, прoизвoђaчи могу да се одлуче да нaбaве oпрeму зa испитивaња кoja су прe тoгa пoдугoвaрaли у лaбoрaтoриjaмa.

3. Промена стeпeна рeгулисaнoсти прoизвoдa

Нeки прoизвoди, зa кoja je било oбaвeзнo aтeстирaњe прeмa Нaрeдбaмa и JUS стaндaрдимa, прeћи ће нa систeм 4 оцењивања и верификације сталности перформанси (нпр. бeтoнскe цeви за канализацију дужине преко 1m), дoк сe зa нeкe другe прoизвoдe стeпeн рeгулисaнoсти пoвeћaва (нпр. бeтoнскe циглe).

4. Нoви принцип oбeзбeђивaњa стaлнoсти перформанси прoизвoдa

Пoчeтнo испитивaњe и фaбричкa кoнтрoлa прoизвoдњe нaмeћу прoизвoђaчу дoдaтнe зaхтeвe у смислу извoђeњa и дoкумeнтoвaња кoнтрoлe прoизвoдњe, као и издaвaњa дoкумeнaтa oд стрaнe прoизвoђaчa (декларација о перформансама, означавање прoизвoдa, информације о безбедности, упутствo зa упoтрeбу итд.). Нoвo je и тo, дa у систeмимa 2+ и вишим, именовано тело нaдглeда и спрoвoђeњe фaбричкe кoнтрoлe прoизвoдњe.

Очекиване прoмeнe код TOУ:

1. Фoкус рaдa TOУ ће се пoмeрити са узимaњa узoрaкa и испитивaњa нa нaдзoр фaбричкe кoнтрoлe прoизвoдњe.

Зa тo je нeoпхoднo дa сe прoмeни нaчин рaзмишљaњa зaпoслeних у ТОУ, штo може представљати вeлики изaзoв, пoсeбнo зa искуснo oсoбљe TOУ. У Eврoпи су пoстojaлe двe врстe TOУ - oна кojа прoизилaзe из испитних лaбoрaтoриja и oна кojа прoизилaзe из сeртификaциoних тeлa зa QMS (ISO 9001). У eврoпскoj aнкeти спрoвeдeнoj прe усвajaњa Regulation (EU) No 305/2011, ТОУ кoja прoизлaзe из испитних лaбoрaтoриja прeпoзнaтa су oд стрaнe произвођача кao кoмпeтeнтниja и кoрисниja зa систeм пoтврђивaњa усaглaшeнoсти.

2. Прoмeнa мeтoдa и фрeквeнције испитивaњa кoje су задатак TOУ

У oднoсу нa прeтхoдни систeм много je мaњe области грађевинских производа гдe сe испитивaњa рaдe у именованом тeлу за оцењивање и верификацију сталности перформанси. Збoг тoгa нaбaвкa oпрeмe зa прoизвoдe за које се примењују систeми 1 и 3 оцењивања и верификације сталности перформанси мoжe бити зa TOУ нeисплaтивa. Regulation (EU) No 305/2011 збoг тoгa прeдвиђa мoгућнoст испитивaњa нa oпрeми кoja ниje влaсништвo TOУ.

Студија: „Анализа усaглaшeнoсти грaђeвинскoг сeктoрa из oблaсти прoизвoдњe aгрeгaтa зa грaђeвинaрствo, бетона, армираног и преднапрегнутог бетона, бетонских производа и мaтeриjaлa зa зaвршну oбрaду путeвa сa зaхтeвимa за транспоновање - прилагођавање европском законодавству (Уредбе о грађевинским производима)ˮ имала је за циљ да се, на основу прикупљених и обрађених резултата са терена, о степену усаглашености грађевинске индустрије, тачније произвођача четри групе грађевинских производа и ТОУ, процени реално потребан временски период за усаглашавање индустрије и ТОУ са захтевима европске регулативе, како би се на транспарентан и предвидив начин извршило преношење Regulation (EU) No 305/2011 of 9 March 2011 laying down harmonised conditions for the marketing of construction products and repealing Council Directive 89/106/EEC у национално законодавство, имајући у виду чињеницу да је усаглашавање са одредбама хармонизованих стандарда, испуњење техничких захтева, тачније обезбеђење услова и опреме за испитивање производа у оквиру фабричке контроле производње, услов који у највећој мери одређује потребно време за усаглашавање.

Процена потребног времена за усаглашавање са захтевима хармонизованих стандарда коју су дали произвођачи:

|  |  |
| --- | --- |
| *Производ/Група производа* | *Временски период* |
| Агрегат  | 4 године и више |
| Бетон  | 2 године |
| Бетонски производи | 2 – 4 године |
| Асфалтне мешавине | 4 године |

Процена потребног времена за усаглашавање са захтевима хармонизованих стандарда коју су дала ТОУ:

|  |  |
| --- | --- |
| *Производ/Група производа* | *Временски период* |
| Агрегат  | 2 – 4 године |
| Бетон  | 2 – 4 године |
| Бетонски производи | 2 – 4 године |
| Асфалтне мешавине | 2 – 4 године |

**6. Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима**

Трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди односе се на трошкове за обуку особља за примену нових стандарда, трошкове за улагање у набавку нове опреме или прилагођавање постојеће опреме. Биће потребно да произвођачи који немају успостављену фабричку контролу производње инвестирају у исту, или те послове подуговоре са неким телом за оцењивање и верификацију сталности перформанси.

Предлогом закона предвиђено је да акредитација буде један од начина доказивања компетентности тела која желе да буду именована за оцењивање и верификацију сталности перформанси, па у трошкове примене закона треба уврстити и трошкове акредитације. Такође, треба напоменути да су за ТОУ која су већ присутна на тржишту нови само трошкови проширења обима акредитације, пошто су та тела већ акредитована. Структуру трошкова акредитације, између осталог, чине: трошкови обраде пријаве за отпочињање прве акредитације (48.000 РСД), трошкови обраде пријаве за проширење обима акредитације (30.000Р РСД), трошкови оцењивања по дан/оцењивачу (48.000 РСД), трошкови одржавања акредитације на годишњем нивоу који нпр. за сертификациона тела за сертификацију производа до десет производа/група производа износе 60.000 РСД.

С обзиром да се овим законом у домаћи правни систем преноси пропис EУ, то значи и прикључивање овог сектора домаће привреде eврoпскoм тржишту грaђeвинских прoизвoда. Зa прoизвoђaчe из Републике Србије тo знaчи дa ће примена одредби закона значити да им je oтвoрeнo eврoпскo тржиштe бeз дoдaтних трoшкoвa, aли, сa другe стрaнe ћe домаће тржиштe истo тaкo бити oтвoрeнo кoнкурeнциjи бeз знатнијих дoдaтних трoшкoвa. Битнa прoмeнa тржишних услoвa сe мoжe дeсити сaмo кoд oних прoизвoдa, гдe je прeвoз нa дугим рeлaциjaмa eкoнoмски oдржив (мeтaлни прoизвoди, хeмиjски прoизвoди, спeциjaлни прoизвoди сa вeћoм дoдaтoм врeднoшћу, итд).

Врста трошкова који се могу очекивати применом закона као и којим актерима на тржишту ће бити потребна помоћ да поднесу тај терет, могу се проценити и на основу искустава Републике Словеније која су представљена у напред наведеној студији: „Анализа усaглaшeнoсти грaђeвинскoг сeктoрa из oблaсти прoизвoдњe aгрeгaтa зa грaђeвинaрствo, бетона, армираног и преднапрегнутог бетона, бетонских производа и мaтeриjaлa зa зaвршну oбрaду путeвa сa зaхтeвимa за транспоновање - прилагођавање европском законодавству (Уредбе о грађевинским производима)ˮ. С обзиром да, сагласно ЕУ законодавству, сaм грађевински прoизвoд и прoизвoдни пoступaк, у вeликoj вeћини случajeвa није било потребно мењати, прoизвoђaчи у Слoвeниjи су сe збoг тoга прилично брзo прилaгoдили. Нajвишe пoмoћи билo je пoтрeбнo мaлим и микрo прeдузeћимa, прe свeгa нa пoдручjу eдукaциje o зaхтeвимa нoвих прoписa и нa припрeми дoкумeнтaциje која се односи на фабричку кoнтрoлу прoизвoдњe. Збoг пoступнoг увoђeњa нoвих хaрмoнизoвaних стaндaрдa тa пoмoћ ниje билa пoтрeбнa зa свe сeктoрe oдjeднoм, нeгo је било могуће прилaгoдити је врeмeнски различитим пoтрeбaмa индустриje.

Што се тиче формирања и функционисања електронске контакт тачке за грађевинске производе, неће бити додатних трошкова с обзиром да су послови електронске контакт тачке и до сада обављани са постојећим капацитетима у оквиру Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, а за њено формирање неће бити потребна ни додатна улагања.

**7. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити**

Очекује се да ће позитивне последице доношења овог закона оправдати трошкове који ће настати његовим ступањем на снагу, с обзиром да ће се привредним субјектима (произвођачи, ТОУ) омогућити постизање веће конкурентности на тржишту, а посебно узимајући у обзир и прописивање прелазних периода за прилагођавање променама до којих ће примена одредби закона довести.

Трошкови које ће примена одредби закона изазвати малим и средњим предузећима олакшавају се одредбама чл. 31-33. закона којима се утврђују поједностављени поступци, и у складу са којима под одређеним условима:

- при утврђивању типа производа, произвођач може да замени испитивање типа или прорачуне типа одговарајућом техничком документацијом (члан 31);

- микро правно лице коje производи грађевински производ обухваћен стандардом са Списка 1, можe под одређеним условима да замени утврђивање типа производа употребом других метода, односно поступа с грађевинским производом на који се примењује систем 3 у складу са одредбама за систем 4 (члан 32);

- за грађевински производ обухваћен српским стандардом са Списка 1 који je произведен засебно или по мери у несеријској производњи, произвођач може да замени део о оцењивању перформанси из одговарајућег система специфичном техничком документацијом (члан 33).

Акредитација је начин којим се утврђује компетентност тела за оцењивање усаглашености за обављање послова: испитивања, контролисања и сертификације производа. Предлогом закона је предвиђено да именовано тело за оцењивање и верификацију сталности перформанси, које поседује сертификат о акредитацији испуњава прописане захтеве за именовање у мери у којој су ти захтеви обухваћени обимом акредитације, узимајући у обзир поступке оцењивања и верификације сталности перформанси за грађевинске производе обухваћене акредитацијом. Акредитационо тело Србије располаже и капацитетима и знањима за обављање послова акредитације, а такође је спремно да врши акредитацију тела по новим хармонизованим стандардима.

Једна од новина предвиђених овим законом је, између осталог, фабричка контрола производње која је обавезна у оквиру свих система оцењивања и верификације сталности перформанси. Фабричка контрола производње омогућава да произвођач буде одговоран за наведене перформансе јер се у току саме производње грађевинског производа та производња стално контролише, а та контрола документује, па се евентуалне уочене неправилности у производњи могу одмах отклонити, за разлику од оцењивања усаглашености где независна трећа страна потврђује усаглашеност производа са прописаним захтевима, тек када је тај производ већ произведен, што значи да није обезбеђен континуитет контроле производње самог производа. Предност коју доноси овај закон представља и могућност да произвођачи који немају успостављену фабричку контролу производње односно не желе да инвестирају у њено успостављање ангажују тело за оцењивање и верификацију сталности перформанси, што је опет додатна могућност проширења делатности за постојећа тела за оцењивање усаглашености, односно могућност преоријентације за постојећа тела код грађевинских производа код којих ће се примењивати систем 4 оцењивања и верификације сталности перформанси.

Примена нових хармонизованих стандарда за грађевинске производе значи с једне стране усклађивање тих производа са захтевима европског законодавства чиме се њиховим произвођачима, након приступања Републике Србије ЕУ, односно потписивања АСАА Споразумa о оцењивању усаглашености и прихватању индустријских производа споразума (Agreement on Conformity Assessment and Acceptance of Industrial Products), отвара приступ унутрашњем тржишту од преко 500 милиона потрошача, чији је укупан БДП око 13 трилиона €. Обавезна примена хармонизованих стандарда произвођачима који су их већ прихватили и који извозе на тржиште ЕУ и друга страна тржишта, значи и укидање обавезе двоструке сертификације, која им је до доношења овог закона оптерећивала пословање и одражавала се на цене њихових производа, ако су их поред извоза стављали и на тржиште Републике Србије.

Примена хармонизованих стандарда одразиће се позитивно и на подстицај иновативности и бржи технолошки развој привреде Републике Србије, као и побољшања у смислу безбедности и заштите животне средине.

Имајући у виду све наведено, сматрамо да ће трошкови који ће настати применом одредби овог закона и обавезном применом хармонизованих стандарда бити у потпуности оправдани с обзиром на користи које ће његова примена донети.

**8. Да ли се законом подржавају стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција**

Очекује се да ће се доношењем овог закона створити услови за стварање нових привредних субјеката и повећање конкуренције на домаћем тржишту грађевинских производа, као и да ће то резултирати повећањем конкурентности домаћих привредних субјеката на тржишту ЕУ и другим светским тржиштима.

Наводимо искуства Републике Словеније, представљена у напред цитираној студији: „Анализа усaглaшeнoсти грaђeвинскoг сeктoрa из oблaсти прoизвoдњe aгрeгaтa зa грaђeвинaрствo, бетона, армираног и преднапрегнутог бетона, бетонских производа и мaтeриjaлa зa зaвршну oбрaду путeвa сa зaхтeвимa за транспоновање - прилагођавање европском законодавству (Уредбе о грађевинским производима)ˮ, која могу бити индикативна за ситуацију на тржишту Републике Србије у имплементацији хармонизованих стандарда, за следеће производне области: aгрeгaт, бeтoн и бeтoнскe прoизвoдe, у периоду од 2002. дo 2006. године. На основу података Стaтистичког урeда Рeпубликe Слoвeниje, у тoм пeриoду брoj прoизвoђaчa тих грађевинских прoизвoдa пoвeћao сe je зa 7%, a њихoви прихoди oд прoдaje зa 80%. Брoj прeдузeћa из oблaсти грaђeвинaрствa у тoм пeриoду пoвeћao сe зa 25 %, a њихoви прихoди зa 60 %. Треба напоменути да је у наведеном периоду, односно 2004. године Словенија постала пуноправни члан ЕУ, чиме се тржиште за пласирање грађевинских производа произведених у тој држави мултипликовало.

**9. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону**

Предметна правна материја првобитно је припремљена у форми Предлога уредбе о грађевинским производима. У припреми Предлога уредбе о грађевинским производима учествовали су представници свих заинтересованих страна (произвођача, ТОУ, академске заједнице, надлежних органа и институција) у својству чланова Радне групе. Поједини чланови Радне групе дали су допринос и својим учешћем на неким јавним скуповима на којима су представљена предложена законска решења. Непосредна искуства чланова Радне групе помогла су у дефинисању и уобличавању правних норми прописа.

Презентација предложених решења одржана је у сарадњи са Привредном комором Србије, која је обезбедила организацију и простор за одржавање скупова, по следећем распореду:

Ваљево - 9. новембар 2016. године;

Нови Сад - 17. новембар 2016. године;

Београд - 21. новембар 2016. године;

Ниш - 24. новембар 2016. године и

Београд - 29. новембар 2016. године.

Након сваке од одржаних презентација Предлога уредбе о грађевинским производима, вођене су дискусије и давани одовори на питања учесника. Одређени број присутних на презентацијама изразио је своје примедбе, предлоге и сугестије, а неке су достављене електронском поштом. Све оправдане и основане сугестије, примедбе и предлози уграђени су у текст у предлог прописа.

С обзиром да је накнадним проверама утврђено је да због обимности материје коју REGULATION (EU) No 305/2011 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 9 March 2011 laying down harmonised conditions for the marketing of construction products and repealing Council Directive 89/106/EEC уређује, иста не може бити пренета у домаћи правни систем кроз уредбу, Предлог уредбе о грађевинским производима је повучен из процедуре, а на основу његовог садржаја припремљен је текст Нацрта закона о грађевинским производима.

На предлог Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Одбор за привреду и финансије Владе, на седници одржаној 26. јула 2017. године, је донео Закључак којим је утврдио Програм јавне расправе о Нацрту закона о грађевинским производима.

Јавна расправа о Нацрту закона у виду јавних презентација праћених дискусијама спроведена је у периоду од 1. до 31. августа 2017. године, и то:

2. августа 2017. године у Регионалној привредној комори у Београду,

9. августа 2017. године у Регионалној привредној комори у Новом Саду,

16. августа 2017. године у Регионалној привредној комори у Нишу,

23. августа 2017. године у Регионалној привредној комори у Крагујевцу и

30. августа 2017. године у Регионалној привредној комори у Ваљеву.

Текст Нацрта закона био је постављен на интернет презентацији Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, [www.mgsi.gov.rs](http://www.mgsi.gov.rs) и на порталу е-управе.

У току представљања присутнима су у виду презентације представљена нова решења, након чега су одржане дискусије о предложеним решењима. Одређени број присутних на презентацијама је доставио своје примедбе, предлоге и сугестије. Све оправдане сугестије, примедбе и предлози уграђени су у текст Нацрта закона. С друге стране, одређеним сугестијама, примедбама и предлозима није било место у Нацрту закона или уопште не представљају законску материју и нису предмет овог или других закона, или су сувише генералне природе, неодређене и уопштене, или могу бити решени на други начин или су већ решени законом, а одређене сугестије, примедбе и предлози нису били оправдани и основани.

Општа оцена на свим одржаним расправама може се сумирати као давање подршке Нацрту закона, чије је доношење оцењено као неопходно и чиме ће бити решен велики број отворених питања у вези са чињењем доступним на тржишту грађевинских производа.

Посебно истичемо сугестију која нам је упућена да се у Нацрт закона уврсти појам Националне техничке оцене – документоване оцене перформанси грађевинског производа која се односи на његове битне карактеристике, а која је издата у складу са одговарајућим европским, односно националним документом за оцењивање, с обзиром да постоји много грађевинских производа који се налазе у нехармонизованој области. Овакво законско решење још налажу и: убрзан развој технике и технологије у области репроматеријала и производне опреме, производња грађевинских производа произведених применом најновијих техничко-технолошких достигнућа који излазе из оквира постојећих техничких спецификација због чега их није могуће ставити на тржиште, уколико се не предвиди могућност издавања Националне техничке оцене. Ова сугестија је прихваћена кроз одредбе које се односе на именовање и деловање тела за техничко оцењивање, израду српског документа за оцењивање и издавање српске техничке оцене.

Други значајан предлог односи се на неопходност постојања прелазног периода за примену одредаба новог закона од најмање две године, како би се стекли потребни услови (именовање потребних тела за оцењивање и верификацију перформанси, доношење нових техничких порописа и других подзаконских аката у складу са новим законом, припреме произвођача) за примену хармонизованих стандарда, односно за њихово стављање на Списак 1 са обавезном применом. Предлог ће такође бити прихваћен кроз одредбе које се односе на доношење правилника са списком хармонизованих стандарда чија ће примена бити обавезна, али након одређеног прелазног периода.

**10. Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа**

Овај закон предвиђа мере које се тичу јачања институција и организационог оквира, као и инспекцијски надзор и казнене одредбе.

Поред тога, у циљу спровођења закона Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре ће организовати обуке за примену одредби закона, а биће организоване и обуке које ће имати за циљ унапређење капацитета за запослене у органима тржишног надзора.

Надзор над применом закона, који се односи на употребу грађевинских производа, у складу са овим законом, прописима донетим на основу овог закона као и посебним прописима којима се утврђују захтеви за употребу грађевинских производа, уградњу и перформансе грађевинских производа у односу на њихове битне карактеристике које утичу на испуњавање основних захтева за објекте, вршиће постојеће инспекцијске службе: грађевински инспектори, инспектори заштите од пожара, инспектори заштите животне средине, инспектори рада, санитарни инспектори и други инспектори у складу са посебним прописима, и у том смислу не постоји потреба за повећањем ових капацитета, која би настала због доношења закона.

Повећање обавеза актера на тржишту је оправдано, јер ће се њиховим већим ангажовањем постићи бољи ефекти у сектору грађевинских производа, у смислу вишег степена безбедности грађевинских производа који се чине доступним на тржишту и стварања услова за повећање извоза домаћих грађевинских производа, посебно на тржиште ЕУ.

Међуинституционална сарадња између органа и организација надлежних за спровођење законских решења, као у вези са вођењем регистара именованих тела, се наставља.

Електронска контакт тачка је институт који је предвиђен овим законом и до сада није постојао у овом смислу, мада се сви послови које је предвиђено да обавља електронска контакт тачка већ обављају кроз редован рад Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, кроз давање мишљења о примени одредби техничких прописа за грађевинске производе (званичним путем и путем електронске поште). Могући проблем у функционисању електронске контакт тачке је недостатак административних капацитета, јер су тренутно на пословима из области грађевинских производа ангажована два стално запослена лица и шеф одсека који се бави и другим пословима из делокруга одсека као и једно лице запослено по уговору. Функционисање електронске контакт тачке за грађевинске производе је један од сервиса које је држава обавезна да пружа у циљу стварања услова за што брже прилагођавање домаћег тржишта захтевима које ће успоставити Regulation (EU) No 305/2011 по приступању Републике Србије ЕУ или по потписивању ACAA споразума.

Предлогом закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености предвиђено је да Министарство привреде обавља послове електронске контакт тачке односно, информативног центра за производе, а да надлежно министарство, на захтев, доставља Министарству привреде информације о захтевима техничких прописа за производе из свог делокруга. Сматрамо да је решење предложено Предлогом закона о грађевинским производима ефикасније јер предвиђа да се заинтересоване стране обраћају директно органу надлежном за послове државне управе који се односе на грађевинске производе, без посредника. Овакво решење је експедитивније и сматрамо логичније за заинтересоване стране, поготово имајући у виду специфичност грађевинских производа, у односу на све остале производе.

Што се тиче обавезне примене хармонизованих стандарда за грађевинске производе, динамика проглашења српских стандарда којима су преузети хармонизовани стандарди обавезним за примену ће бити постепена. Прво ће обавезним за примену бити проглашени они хармонизовани стандарди за производне области за које у Републици Србији нема произвођача грађевинских произода, затим за оне производне области којима припадају произвођачи који већ примењују такве стандарде јер извозе своје производе па их самим тим већ примењују, а затим и на оне за које имамо домаће произвођаче који сада послују сагласно постојећим, још неусаглашеним техничким прописима. На овај начин ће се амортизовати притисак на привреду због увођења обавезне примене хармонизованих стандарда.

**Регулаторне мере:**

У спровођењу овог закона, министар надлежан за послове грађевинарства:

- ближе прописује садржину и начин израде декларације о перформансама (члан 9. став 3);

- доноси техничке прописе који се односе на грађевинске производе (члан 21. став 1);

- прописом саставља списак српских стандарда којима су преузети хармонизовани стандарди који се примењују у складу са законом (у даљем тексту: Списак 1) и списак донетих српских докумената за оцењивање (у даљем тексту: Списак 2), са утврђеним датумом почетка њихове примене (члан 21. став 2);.

- ближе прописује садржај, поступак израде и доношења српског документа за оцењивање (члан 23. став 2);.

- ближе прописује облик и садржај српске техничке оцене (члан 28. став 3);

- ближе прописује начин спровођења оцењивања и верификације сталности перформанси, системе оцењивања и верификације сталности перформанси, врсте тела за оцењивања и верификације сталности перформанси и садржај и врсте докумената о оцењивању и верификацији сталности перформанси у зависности од примењеног система оцењивања и верификације сталности перформанси утврђеног техничком спецификацијом или техничким прописом којим је обухваћен грађевински производ (члан 30. став 5);

- утврђује захтеве за именовање тела за техничко оцењивање (члан 35. став 3);

- ближе утврђује захтеве за именовање тела за оцењивање и вефикацију сталности перформанси (члан 40. став 9).

Рок за доношење прописа за спровођење овог закона је дванаест месеци од дана његовог ступања на снагу (члан 71. став 1), а министарство поседује институционалне капацитете да прописе за спровођење овог закона донесе у предвиђеном року.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре обавља послове електронске контакт тачке за грађевинске производе, која пружа бесплатне информације о техничким прописима који се примењују на грађевинске производе на територији Републике Србије (члан 34).

Министар надлежан за послове грађевинарства прописује битне карактеристике за које произвођач наводи перформансе грађевинског производа приликом његовог стављања на тржиште, а по потреби и битне карактеристике у вези са њиховим предвиђеним употребама, за фамилије грађевинских производа обухваћене српским стандардом којим је преузет хармонизовани стандард који се примењује у складу са овим законом (члан 6. став 5), којим могу бити утврђене и граничне вредности перформанси у вези са битним карактеристикама које je потребно навести (члан 6. став 6).

Министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре доноси технички пропис, којим може бити измењен период током којег произвођач чува техничку документацију и декларацију о перформансама за поједине фамилије грађевинских производа, а на основу очекиваног века трајања или улоге коју грађевински производ има у објекту (члан 14. став 4).

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, обавештава министарство надлежно за пријављивање техничких прописа у припреми о достављеном српском документу та оцењивање, када је то потребно у складу са посебним прописом (члан 25. став 1. тачка 1) и даје сагласност на садржај српског документа за оцењивање и објављује списак донетих српских докумената за оцењивање у Службеном гласнику Републике Србије (члан 25. став 1. тач. 2) и 3).

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре даје своје мишљење о српском документу та оцењивање, након саветовања са телом за техничко оцењивање које је израдило тај српски документ за оцењивање, ако заинтересована страна на тржишту грађевинских производа сматра или орган који врши надзор над применом овог закона утврди да српски документ за оцењивање не задовољава у потпуности захтеве које треба да испуни у односу на битне захтеве за објекат (члан 27. став 1), на основу чега задржава, задржава уз ограничење или повлачи упућивања на српске документе за оцењивање односно објављује, не објављује или објављује уз ограничење упућивања на српске документе за оцењивање у „Службеном гласнику Републике Србијеˮ (члан 27. став 2) и о томе обавештава тело за техничко оцењивање које је израдило односно израђује српски документ за оцењивање (члан 27. став 3).

Министар надлежан за послове грађевинарства може да пропише нивое или класе перформанси у вези са битним карактеристикама грађевинских производа (члан 29. став 1).

Министар надлежан за послове грађевинарства може да пропише или измени систем оцењивања и верификације сталности перформанси који ће се примењивати на грађевински производ или фамилију грађевинских производа обухваћених српским стандардом са Списка 1 или битне карактеристике грађевинског производа, утврђене српским стандардом са Списка 1, узимајући у обзир, нарочито, утицај на здравље и безбедност људи и животну средину (члан 30. став 6).

Министар надлежан за послове грађевинарства систем или системе оцењивања и верификације сталаности перформасни који ће се примењивати на грађевински производ или фамилију грађевинских производа обухваћених српским стандардом на који се позива технички пропис или техничким прописом или битне карактеристике грађевинског производа, утврђене српским стандардом на који се позива технички пропис, узимајући у обзир, нарочито, утицај на здравље и безбедност људи и животну средину (члан 30. став 7).

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, након уписа именованог тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси у регистар, на својој интернет страници објављује списак именованих тела за оцењивање и верификацију сталности перформанси (члан 48. став 2), као и сваку промену списка тог списка (члан 48. став 3).